

Uchwała Nr SO-17/0952/133/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2023 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Obornickiego na rok 2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Obornickiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Obornickiego na rok 2024

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Obornickiego na rok 2024 przedłożony został przez Zarząd Powiatu Obornickiego w dniu 14 listopada 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 1. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LIV/274/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 i art. 215 tej ustawy.
- II.
 1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 91.194.827,97 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 78.619.416,16 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 12.575.411,81 zł;
- b) wydatki w kwocie 96.898.163,97 zł, z tego:
- wydatki bieżące w kwocie 79.702.705,28 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 17.195.458,69 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące powiększone o przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych i środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 7) są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2024-2036 wynika, że w 2024 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w roku 2030 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi 0,05 punktu procentowego.
- Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Powiat zadań.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 5.703.336,00 zł, który zgodnie z § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:

- środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 2.500.000,00 zł,
 - spłaty pożyczki udzielonej szpitalowi w Obornikach w kwocie 125.000,00 zł,
 - emisji obligacji komunalnych w kwocie 3.078.336,00 zł.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu:
- sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 4.100.000,00 zł,
 - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków (§ 951) w kwocie 125.000,00 zł,
 - przelewów z rachunku lokat (§ 994) w kwocie 2.500.000,00 zł,
- a także rozchody z tytułu:
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 800.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 221.664,00 zł.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone powiatowi ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
8. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
- W postanowieniu § 11 pkt 4 lit. d projektu uchwały budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnia Zarząd Powiatu do: *„dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”*.

Jednakże w podstawie prawnej badanego projektu uchwały nie zawarto odwołania do art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. (Dz. U z 2023 r. poz. 103, z późn.zm.)

10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Obornickiego na lata 2024-2036 dla roku 2024, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.